

**UCHWAŁA NR VIII/65/2024  
RADY MIEJSKIEJ W WOLBORZU**

z dnia 25 października 2024 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz dla kandydatów na strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonujących na terenie Gminy Wolbórz**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024 r. poz. 1465) oraz art 15 ust. 1, 1a i 2 i art. 15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024, poz. 233)

**Rada Miejska w Wolborzu  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu, ćwiczeniu lub brali udział w działaniach zabezpieczania obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym:

- 1) 30,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej do działania ratowniczego, akcji ratowniczej, lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań zabezpieczenia obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny;
- 2) 15,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny.

**§ 2.** Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla kandydata na strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych w wysokości 15,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

**§ 3.** Strażakom ratownikom OSP funkcjonującym na terenie Gminy Wolbórz przysługuje ekwiwalent za wykonanie na polecenie Burmistrza Wolborza zadań polegających na zabezpieczaniu miejsc, na których odbywają się wydarzenia kulturalne i sportowe w wysokości 15,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę, liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wolborza.

**§ 5.** Traci moc Uchwała Nr LXII/568/2023 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 28 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz dla kandydatów na strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonujących na terenie Gminy Wolbórz.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Wolborzu

**Zbigniew Klewin**

## Uzasadnienie

W dniu 25 października 2024 r. Rada Miejska w Wolborzu podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz dla kandydatów na strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonujących na terenie Gminy Wolbórz .

Z uwagi na fakt, iż w § 6 określono dzień wejścia w życie uchwały z datą wsteczną tj. 1 stycznia 2024 r. zasadnym jest sporządzenie uzasadnienia w zakresie wskazania podstaw oparcia się na przepisach art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Należy wskazać, że zgodnie z zasadą określoną w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne uchwalane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy. Wyjątek od tej zasady statuuje m.in. przywołany art. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

Przedmiotowa uchwała ma na celu ustalenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz dla kandydatów na strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonujących na terenie Gminy Wolbórz, w celu umożliwienia im prawidłowego funkcjonowania i wypełnienia obowiązków wynikających z ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024, poz. 233)

Konieczność podjęcia ww. uchwały wynika z faktu, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi wyrokiem z dnia 18 września 2024 r. III SA/Łd 406/24 stwierdził nieważność uchwały Nr LXV/599/2024 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz dla kandydatów na strażaka ratownika Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonujących na terenie Gminy Wolbórz. Stwierdzenie nieważności uchwały przez Sąd uchyla moc wiążącą tego aktu ex tunc, czyli od chwili jego podjęcia, co oznacza brak podstawy do wypłaty ekwiwalentu.

W wielu orzeczeniach Trybunał Konstytucyjny podkreślał, że zakaz ustanawiania retroaktywnego prawa niema charakteru bezwzględnie, absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstąpić (por. wyrok TK z dnia 24 października 2000 r., K 12/00, OTK 2000, Nr 7, poz. 255) . Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy „jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, cenionej, jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji” (por. wyrok TK z dnia 31 stycznia 2001 r., P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 5) „jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa”(por. wyrok TK z dnia 7 lutego 2001 r., K/27/00, OTK 2001, Nr 2, poz. 29).

Należy wprost wskazać, że taka sytuacja ma miejsce w przedmiotowym stanie faktycznym, bowiem realizacja zadań przez ochotnicze straże pożarne i wypłacenie strażakom ekwiwalentu pieniężnego za ich działania stanowi wartość chronioną uzasadniającą odstępstwo od zasady „lex retro non agit”. Realizacja wskazanych wartości może w obecnym stanie faktycznym odbyć się wyłącznie w drodze uchwalenia przez Radę Miejską w Wolborzu przedmiotowej uchwały z nadaniem jej mocy wstecznej.

W wyroku z dnia 25 września 2000r., K 26/99 (OTK 2000, Nr 6, poz. 186), Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Wyrok ten można z łatwością odnieść do omawianej sytuacji strażaków ratowników i kandydatów na strażaka ratownika, bowiem wprowadzone przepisy polepszają ich sytuację, przy jednoczesnym braku pogorszenia sytuacji jakichkolwiek innych podmiotów, których dotyczy lub może dotyczyć treść uchwały.

Reasumując w przedmiotowej sprawie zachodzą wyraźnie przesłanki konieczne do spełnienia, w celu określenia mocy obowiązującej Uchwały Rady Miejskiej w Wolborzu, z mocą wsteczną tj. od 1 stycznia 2024 r.